

草案公示稿

灵璧县杨疃镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

杨疃镇人民政府

2025年8月

前言

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据，乡镇级国土空间总体规划是国土空间规划的重要组成部分。按照灵璧县人民政府的工作部署，杨疃镇人民政府组织编制了《灵璧县杨疃镇国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称“规划”）。

本规划在全面传导落实市县国土空间规划重大格局、功能布局和规划措施的基础上，对镇域国土空间保护、开发、利用、修复做出具体安排，镇域范围内国土空间详细规划（村庄规划）、各类开发保护活动和实施用途管制应当符合本规划。



目录

01

规划概述

02

定位与目标

03

国土空间格局

04

强化支撑体系

05

生态修复与国土空间综合整治

06

历史文化保护与特色风貌塑造

07

镇政府驻地规划

08

规划传导与实施保障

01

规划概述

- 规划范围
- 规划期限



01 规划概述

规划范围

杨疃镇行政辖区范围，包括镇域和镇政府驻地两个层次。

- 镇域范围总面积157.51平方公里。
- 镇政府驻地范围总面积5.34平方公里。

规划期限

规划期限为2021年—2035年，远景展望至2050年。



02

发展定位与目标

- 发展定位
- 规划目标



02 发展定位与目标

发展定位

落实深化上位规划对杨疃镇的定位，结合杨疃镇自然资源禀赋条件，确定杨疃镇发展定位为：

绿色循环经济强镇

食用菌产业标杆样板区

乡村振兴共同富裕示范区

规划目标

2025年

国土空间格局明显优化，生态空间保护成效显著，农业空间布局更加合理，城镇空间更加集约高效，国土空间治理能力大幅提升，绿色低碳生产生活方式基本形成，基本建成生态价值转化先进示范乡镇。

2035年

国土空间格局全面优化，安全底线更加牢固、竞争力持续增强、品质明显提升，国土空间治理体系和治理能力全面提升，建设成为经济充满活力、城乡协调发展、文化特色鲜明、生态环境优美的乡村振兴示范乡镇。

03

国土空间总体格局

- 优化总体格局
- 划定落实重要控制线
- 产业发展与布局

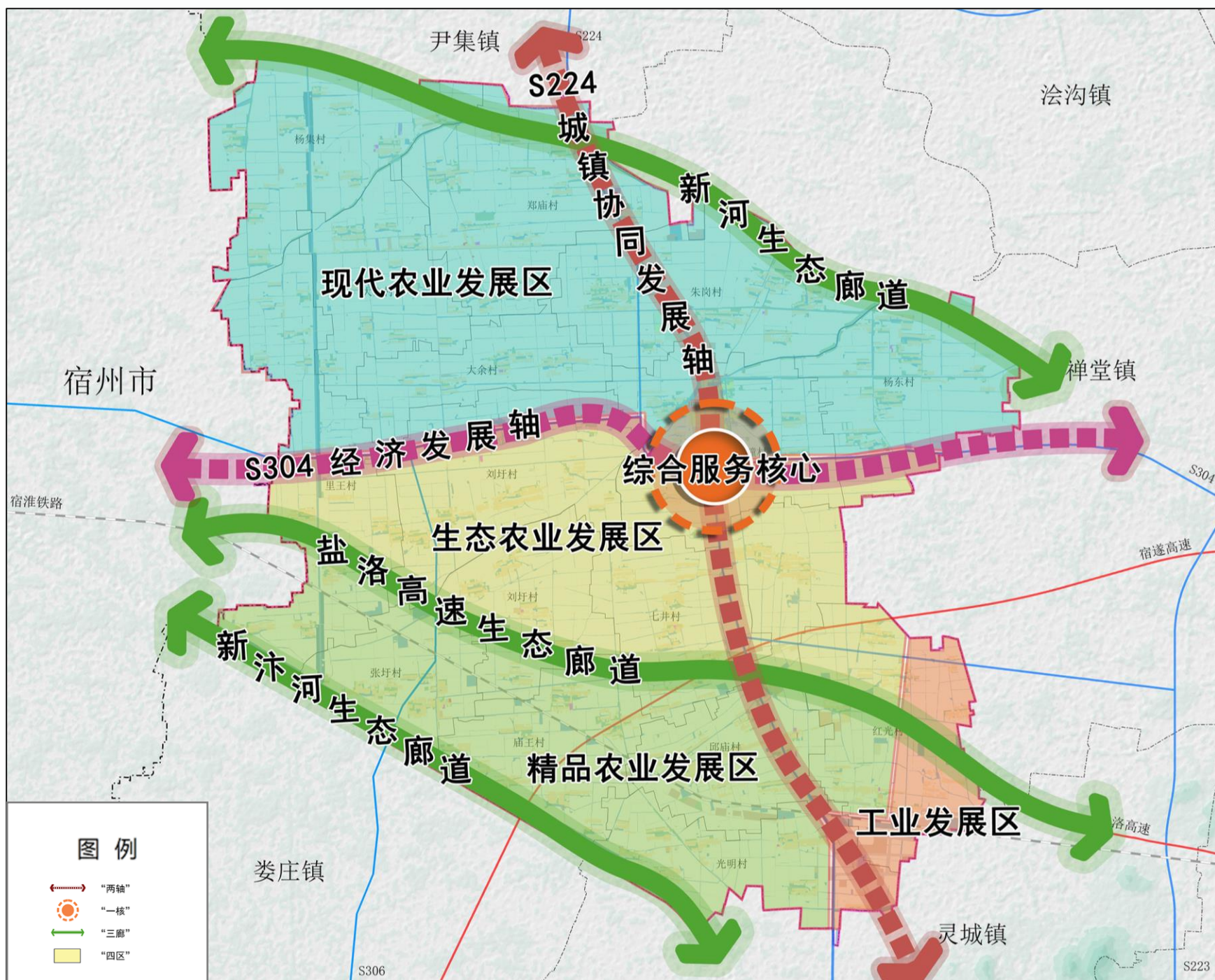


03 国土空间总体格局

优化总体格局

构建“**一心两轴三廊四区**”国土空间开发保护格局；

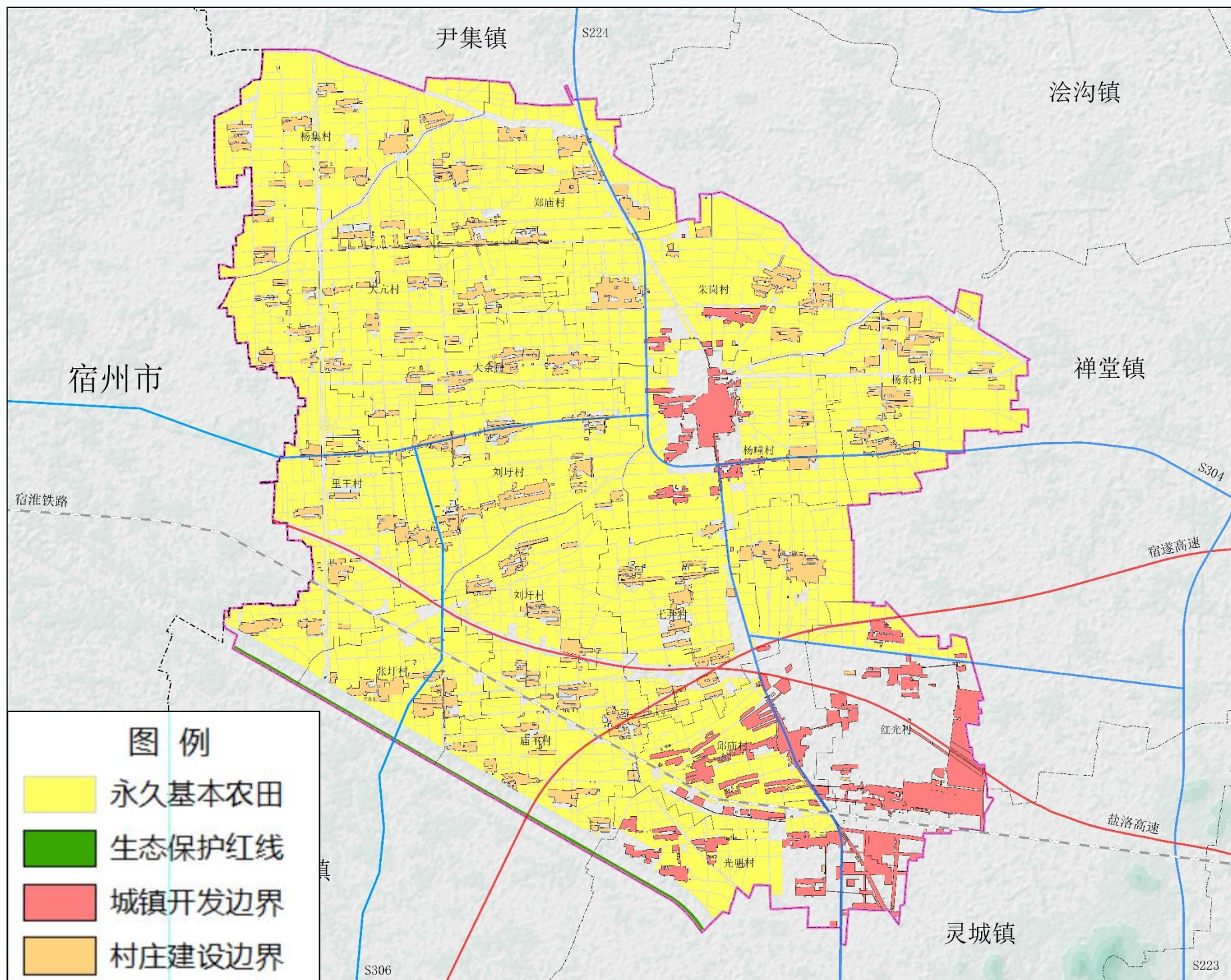
- 一心：综合服务核心，杨疃镇镇政府所在地；
- 两轴：S224城镇协调发展轴、S304经济发展轴；
- 三廊：新河生态廊道、盐洛高速生态廊道、新汴河生态廊道；
- 四区：现代农业发展区、生态农业发展区、精品农业发展区、工业发展区。



03 国土空间总体格局

落实划定重要控制线

- 落实永久基本农田保护红线
- 落实生态保护红线
- 落实城镇开发边界
- 划定村庄建设边界



产业发展与布局

产业发展目标

利用现有的食用菌产业发展基础，建设杨疃镇乡村振兴示范区，按照“一核一带三园”，即“乡村振兴驱动核”“特色文化景观带项目”“返乡创业产业园、红色文旅园、循环利用产业园”的发展模式，探索绿色农业，推动“五大振兴”耦合联动发展之路。

产业空间布局

构建“三区多基地”的产业布局结构：

- 三区：北部现代农业发展区、中部生态农业发展区、南部精品农业发展区。
- 多基地：分布于镇域的多个种植基地、养殖专业村；



04

强化支撑体系

- 支撑综合交通体系建设
- 优化公共服务配置
- 统筹市政公用设施布局



04 强化支撑体系

支撑综合交通体系建设

➤ 加强重大交通设施用地保障

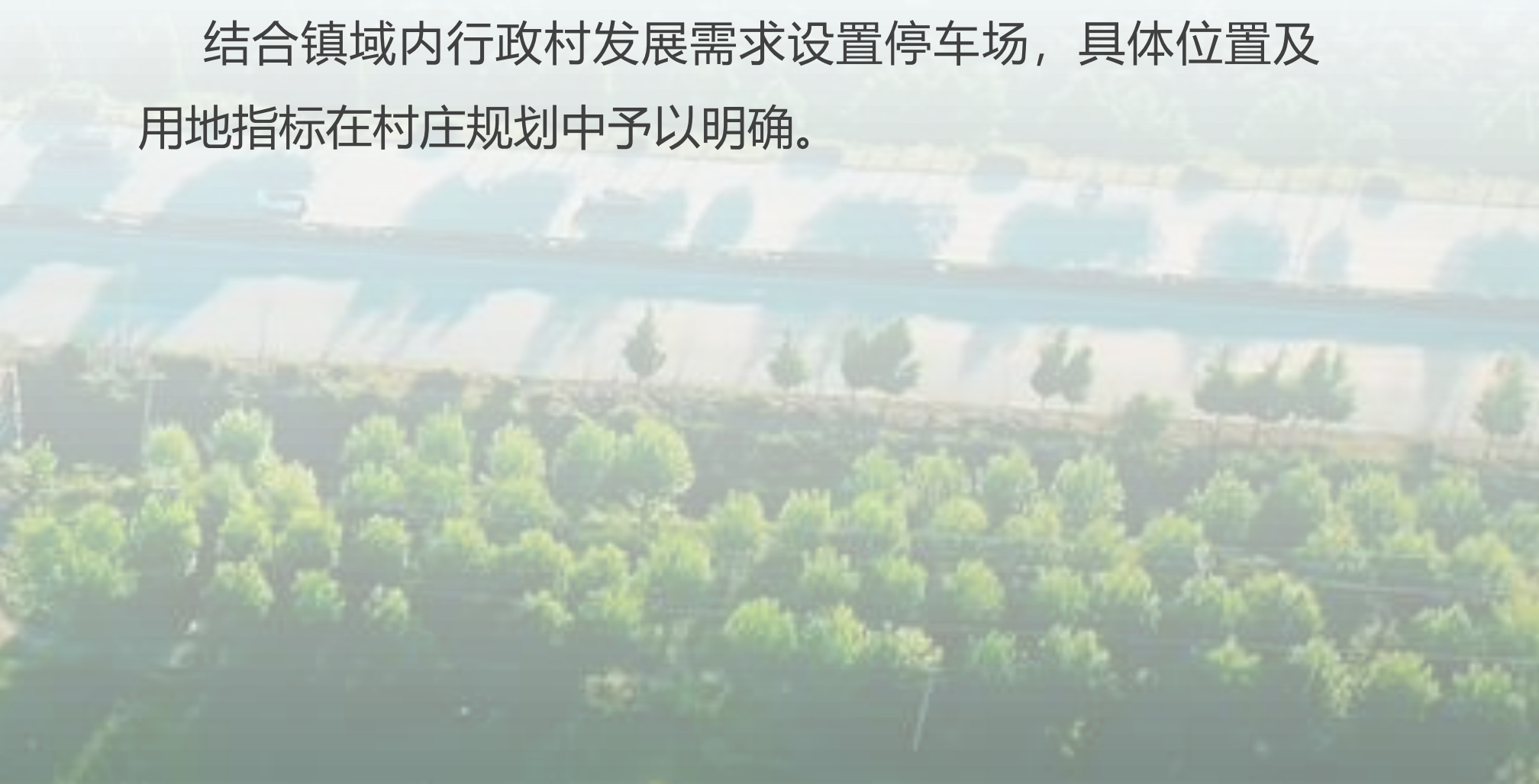
贯彻上位国土空间规划及相关专项规划要求，落实S224皖苏界至杨疃段改建工程等区域性交通基础设施布局和廊道控制要求，构建杨疃镇“内畅外联”的综合交通体系。

➤ 畅通镇域交通连接系统

以现状村村通公路为基础，适当拓宽，实施畅通工程，打通断头路。

➤ 构建方便快捷城乡公共交通体系

结合镇域内行政村发展需求设置停车场，具体位置及用地指标在村庄规划中予以明确。



04 强化支撑体系

优化公共服务配置

配置“镇政府驻地-中心村-自然村”三个层级公共服务配套。

镇政府驻地

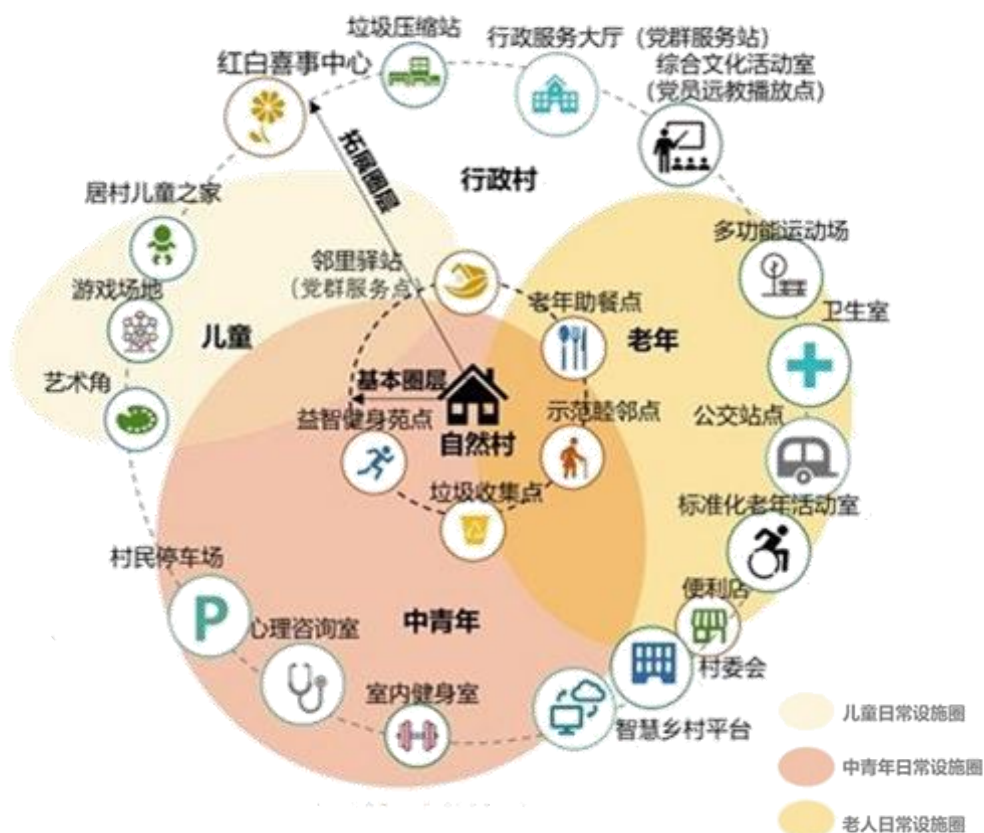
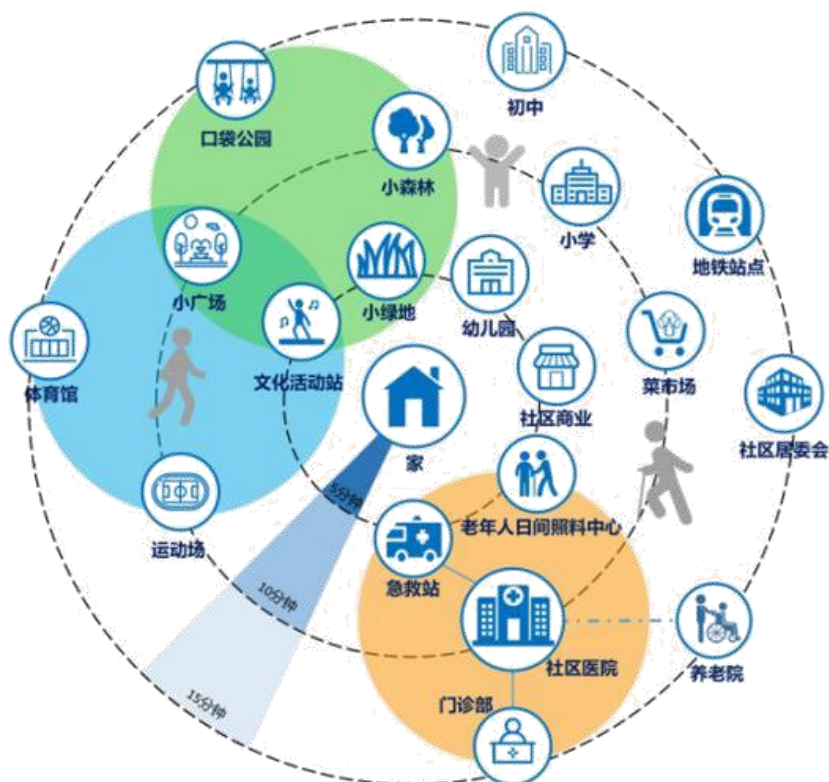
加强镇区10-15分钟生活圈建设，提供多样化服务设置，发挥就近服务作用，推动公共资源均衡配置。

中心村

以中心村为单元构建5-10分钟生活圈，完善基本公共服务设施、市政基础设施、公共安全设施、公共活动空间。

自然村

以一般村为单元构建5分钟生活圈，主要配置公共活动空间。



04 强化支撑体系

统筹市政公用设施布局



优化供水设施布局

构建城乡一体、全域覆盖的供水体系，优化用水结构，提高水资源利用效率，全面建设节水型社会。

优化排水设施布局



集中与分散相结合，重点完善镇驻地污水管网建设，推进排水管网雨污分流制改造；提高城镇应对内涝灾害能力，重点做好积涝点综合整治。



支撑安全可靠供电网络建设

加快推进现代化电网建设，全面提升电网资源配置能力、安全稳定水平和经济运行效率，完善电网骨干网架，加快能源清洁低碳转型。

优化通讯工程设施布局



建设“集约化”通信设施，大力推进农村信息化建设，加快实施农村宽带提升工程，推动“互联网+农村”建设。



统筹环卫设施建设空间

大力实施乡镇清洁工程，积极推进乡镇生活垃圾减量化、资源化和无害化处理，努力实现镇村保洁常态化，逐步推行垃圾分类收集，提高再生资源化水平。

05

生态修复与国土空间综合整治

- 系统实施生态修复
- 推动国土空间综合整治



05 生态修复与国土空间综合整治

系统实施生态修复

按照“整体保护、系统修复、综合治理”的原则，结合农村人居环境整治加快推进重要自然生态系统修复。通过优化调整生态用地布局，保护和恢复生态功能，维护生物多样性，提高防御地质灾害的能力，保持自然生态景观，提升杨疃镇生态系统质量。

开展国土综合整治

- 实施高标农田建设
- 推进农用地整理
- 推进耕地后备资源开发
- 推进村庄建设用地整治



06

历史文化保护与特色风貌塑造

- 历史文化保护
- 乡村特色风貌塑造



06 历史文化保护与特色风貌塑造

历史文化保护



保护目标。充分挖掘杨疃镇历史文化资源，建立健全城乡历史文化遗产保护体系，彰显杨疃镇历史发展脉络和地域文化特征。



保护对象。镇域内2处县级文物保护单位一半店墓群、泰山寺庙。



保护要求。在文物保护单位的保护范围和建设控制地带内，不能建设污染文物保护单位及其环境的设施，不能进行可能影响文物保护单位安全及其环境的活动。使用各级文物保护单位，对各级文物保护单位进行修缮、保养、迁移，须遵守不改变文物原状的原则。

乡村特色风貌塑造

- 加强乡村特色风貌保护，结合自然地理分区特征，细化落实上位规划提出的城乡总体风貌指引和管控要求，明确镇域内的山水林田湖草整体形态格局，确定整体风貌定位和总体要求。
- 按照农田景观大尺度、聚落景观小尺度的原则，搭建全域特色空间体系，保护乡村山水格局和农田肌理，充分彰显“乡野、乡趣、乡愁、乡韵”的特色。
- 对乡村地区分类分区提出特色保护、风貌塑造和高度控制等空间形态管控要求，注重宜人尺度建设，实现低强度开发，营造体现地域特色的田园风光。

07

镇政府驻地规划

- 完善镇政府驻地用地布局
- 优化公共服务设施及基础设施配置
- 镇政府驻地特色风貌引导

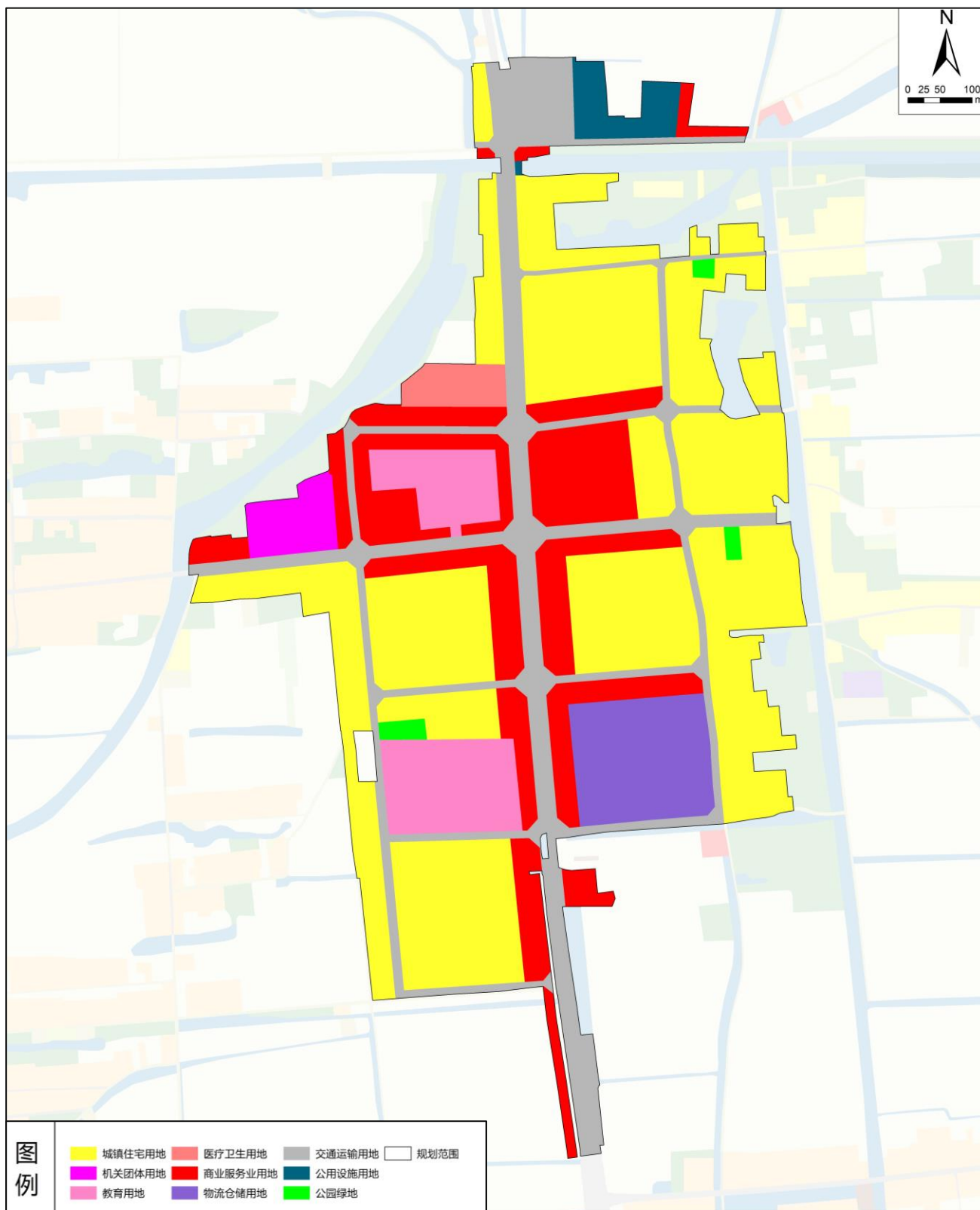


07 镇政府驻地规划

完善镇政府驻地布局

以“功能复合、配套完善、职住平衡、生态融合”为导向优化镇政府驻地用地布局。

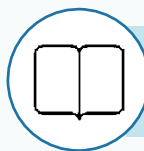
规划镇政府驻地规划重点在于补足镇政府驻地公服配套、保障产业发展、完善道路系统、提升环境品质。



优化公共服务设施及基础设施配置

优化公共服务设施配置

在落实上位规划对杨疃镇公共设施配置要求的基础上，参照“十五分钟、十分钟和五分钟生活圈”高标准健全配套设施体系，分类分级配置体系，根据居民、游客等不同群体需求，差异化配置公共服务设施配置。以城镇、社区和乡村基本生活圈为依据，有效引导城乡公共设施规模配置和空间布局，全面实现城乡单元基本公共设施全覆盖。



行政办公

镇政府驻地范围内规划保留现状行政办公用地。



教育设施

镇政府驻地范围内规划保留现状教育用地。



医疗设施

镇政府驻地范围内规划保留现状医疗卫生设施。



福利设施

规划保留现状社会福利设施。

优化公共服务设施及基础设施配置

完善公用设施规划布局

着眼于补短板、强弱项，加强资源统筹，从给水设施、排水设施、电力设施、通信设施、环卫工程等方面，强化空间支撑和保障，促进城镇的可持续发展。



给水设施

规划期末实现卫生安全自来水入户率100%。



排水设施

雨污分流制排水方式。



电力设施

根据道路网及负荷情况布局架设网络,合理配置变压器。



通信设施

根据用地布局进行各个通讯接入点的布置，加强公用通讯设施的建设。



环卫工程

生活垃圾无害化处理，以实现生活垃圾资源化、无害化、减量化。

08

保障机制

- 制定单元规划
- 近期建设计划
- 规划实施保障



08 保障机制

制定单元规划

➤ 划分详细规划编制单元

镇域划分为2个城镇单元、16个乡村单元。

➤ 明确单元控制要求

明确各单元范围、面积、名称和功能定位，并提出人口与用地规模、开发强度、建筑高度等规划控制要求。

近期建设计划

落实市县重大基础设施项目、镇域交通等建设项目，镇政府驻地文化教育、医疗体育、社会福利等公共设施项目。

健全规划实施保障



**坚持党的
全面领导**



**加强部门协
同**



**推进规划信
息化建设**



**建立规划实
施的监督考
核制度**



**加强规划宣
传引导**

按照《安徽省自然资源厅关于乡村地区“通则式”规划技术管理规定编制要求的通知》，加强“ ”对于不需要编制村庄规划的，在乡镇国土空间规划中管控引导或出台“通则式”管理规定，有效解决乡村地区部分建设规划依据不足问题，更好引领宜居宜业和美乡村建设、推进乡村全面振兴。