

大发〔2020〕74号

关于印发《大庙乡 2020 年脱贫攻坚冬季攻势  
实施方案》的通知

各村、乡直各单位：

经研究决定，现将《大庙乡2020年脱贫攻坚冬季攻势实施方案》予以印发，请遵照执行。

中共大庙乡党委  
2020年11月16日

# 大庙乡2020年脱贫攻坚冬季攻势 实施方案

为深入贯彻落实中央、省、县脱贫攻坚决策部署，持续推动全乡脱贫攻坚工作取得实效，经研究决定，在巩固脱贫攻坚“春季攻势”“夏季攻势”“秋季攻势”成果的基础上，开展脱贫攻坚冬季攻势，奋力夺取脱贫攻坚收官决战全面胜利，现结合我乡实际，制定如下方案。

## 一、目标任务

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九届五中全会精神和习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，对标对表脱贫攻坚目标任务；坚持紧盯核心指标，确保全面小康一个不少；坚持全面查缺补漏，确保脱贫攻坚质量成色。着力激发脱贫致富内生动力，提升脱贫质量，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

## 二、时间安排

脱贫攻坚“冬季攻势”行动集中在2020年11月至2021年1月开展，2021年1月25日前全面完成。

## 三、重点工作

### （一）全面完成目标任务

#### **1.抓好“三保障”全面巩固。**持续开展“三保障”和饮

水安全问题排查核查，进一步查缺补漏，确保“三保障”和饮水安全问题动态清零。动态排查贫困户房屋危房改造情况，确保11月底前全部改造到位。聚焦秋冬季枯水期特点，突出水质、水量两个重点，强化供水保障，对饮水型氟超标改水工作认真开展“回头看”，确保饮水安全。加强乡村医生队伍建设，持续巩固村卫生室和村医“空白点”消除成效，提升基层医疗卫生服务能力。深入分析健康脱贫政策落实情况，进一步加强慢性病医保管理、强化医保基金监管，全面规范医保待遇结算和贫困人口医药费报销，防止福利化倾向。强化预警机制，做好控辍保学工作。扎实做好社保兜底扶贫工作，严格标准和规范工作流程，全面开展检视核验，做到应纳尽纳、应退尽退，确保符合条件的贫困人口兜底脱贫不漏一户、不落一人。（责任单位：扶贫站，卫生院、医保办、中学、中心校、规划所、水利站、民政所，各村；排名第一为牵头单位，下同）

**2.抓好各类问题“清仓见底”。**坚持将各类问题整改一体部署、一体推进、一体解决。巩固提升中央脱贫攻坚专项巡视及“回头看”、国省家脱贫攻坚成效考核、国家省督查反馈问题整改成果，确保问题清仓见底。（责任单位：扶贫工作站，乡直各相关单位、各村）

**3.抓好产业扶贫提质增效。**推深做实“四带一自”“三有一网”等产业扶贫模式，增强造血功能。培育壮大扶贫龙头企业、合作社、创业致富带头人等带贫主体，完善带贫减

贫利益联结机制。大力发展特色产业，加强冬季作物田间管理。强化金融对产业扶贫支撑保障，切实加大新增贷款发放力度，对符合贷款条件、有发展生产意愿和有劳动能力的贫困户及边缘户，做到“应贷尽贷”；扎实做好扶贫小额信贷风险防控，采取有效措施稳妥化解逾期风险。积极推广“深贫保”等保险扶贫产品，增强抗风险能力。实施乡村旅游扶贫重点村文化旅游提升示范项目。认真抓好光伏扶贫电站运维管理和光伏公益性岗位规范管理。统筹抓好电商扶贫、林业扶贫、资产收益扶贫等各项工作，促进贫困户获得稳定收益。（责任单位：产业办，扶贫站、财政所、农商行、林业站，各村）

**4.抓好就业扶贫稳岗拓岗。**在完成“一个高于、两个不低于”目标任务基础上，着力提升贫困劳动力就业质量。开展与劳务输入地再对接、就业信息再摸排、持续跟踪再帮扶，确保贫困劳动力就业稳在当地、稳在企业。通过以工代赈、以奖代补、劳务补助等方式，为返乡回流等未就业贫困劳动力提供“一对一”精准帮扶。科学设置、规范管理扶贫公益性岗位，严防岗位虚设和变相发钱等现象。提前谋划2021年就业扶贫工作，充分利用元旦、春节期间贫困劳动力集中返乡时机，组织开展就业服务相关工作，做到就业工作早安排早部署、就业信息早收集早发布、技能培训早计划早实施、就业人员早组织早输出。（责任单位：人社所，扶贫工作站、林业站，各村）

**5.抓好消费扶贫常态长效。**加快推进“三专一平台”建设和扶贫产品销售，持续开展扶贫产品认定管理，进一步推动贫困地区产销对接“八进”行动，积极开展电商、“十二个一”等消费扶贫特色活动，防止扶贫产品滞销卖难，促进贫困群众增收脱贫。（责任单位：扶贫工作站，各村）

（二）全面巩固拓展成果

**6.持续巩固疫情灾情应对成效。**坚持常态化精准防控和局部应急处置有机结合，持续抓好新冠肺炎疫情“外防输入、内防反弹”各项工作，有效防范因疫致贫返贫。加快修复道路、水利、农业生产等基础设施，持续抓好产业扶贫、贫困劳动力稳岗就业、消费扶贫等工作，全力巩固“十个进一步”“四启动一建设”等工作成效。（责任单位：卫计办、卫生院、水利站、产业办、扶贫工作站、人社所、其他乡扶贫开发领导小组成员单位，各村）

**7.持续巩固“双基”建设成果。**持续巩固“水、电、路、网”等基础设施建设成果，不断提升保障经济社会发展能力。进一步提升基层基本公共服务水平，重点解决农村公共文化、体育服务短缺与过剩并存的结构失衡等问题，促进乡基本公共服务均等化水平进一步提高。深化农村人居环境整治，引导群众改变生活陋习，促进形成积极向上的精神面貌。认真谋划2021年“双基”项目，不断改善农村整体面貌。（责任领导：李磊，责任单位：人居办、水利站、供电所、县经信局、产业办，各村）

**8.持续抓好扶贫项目资产管理。**加快未完工项目实施进度，确保11月底全面完成2020年项目建设。按照财政扶贫资金绩效评价有关要求，围绕扶贫项目实施进度、扶贫资金拨付、竣工项目验收、审计移交等认真开展自查工作。积极谋划2021年项目，产业类项目占比不低于50%，11月底前完成年度项目计划编制。规范扶贫资产确权移交、运营管护、收益分配、清查处置等工作，促进扶贫项目资产持续稳定发挥效益。（责任单位：扶贫工作站，乡十大工程牵头部门、各村）

**9.持续提升社会扶贫工作成效。**持续做好定点帮扶，严格落实“单位包村、干部包户”责任。认真谋划推进第七批、第八批选派干部轮换工作。做细做实“百企帮百村”行动，引导更多社会力量参与脱贫攻坚。巩固社会扶贫日活动成果，继续推进扶贫日认领项目建设。（责任单位：乡组织室、扶贫工作站、其他乡扶贫开发领导小组相关成员单位，各村）

**10.持续开展扶贫对象动态管理。**严格按照标准程序，对扶贫对象做到“应退尽退、应纳尽纳”，对监测对象做到“及时发现、及时帮扶”。突出边缘易致贫户，特别是因灾因病支出骤增户和收入骤减户，做到第一时间排查发现、第一时间跟踪帮扶，有效防范因灾因病致贫。对照扶贫对象动态管理工作要求，逐村再排查、逐户再核验、逐人再审查、逐项再提升，确保脱贫成果经得起检验。（责任单位：扶贫工作站，各村）

**11.持续巩固提升数据质量。**按照“账账相符、账实相符”原则，紧盯脱贫攻坚普查和建档立卡数据质量评估实地核查中发现问题，结合扶贫对象动态管理和信息采集工作，举一反三、全面排查，及时在系统中进行修正、补充和完善。开展季度数据质量核查，抓好核查反馈问题整改，持续提升数据质量。（责任单位：扶贫工作站，各村）

（三）全面做好有效衔接

**12.扎实抓好脱贫攻坚总结宣传。**全面盘点脱贫攻坚政策措施和工作成效，全方位梳理脱贫攻坚带来的根本性、标志性、趋势性变化，全面梳理主要指标和重要数据、典型案例等，总结全乡脱贫攻坚经验。扎实做好精准扶贫档案管理，确保真实、完整、系统和安全。加强脱贫攻坚宣传，系统学习宣传习近平总书记关于扶贫工作的重要论述，开展“举旗帜·送理论”等系列宣讲活动。通过主流媒体宣传报道脱贫攻坚中涌现的先进典型事迹，发挥示范引领激励作用。加强涉贫舆情监测、研判，及时主动回应社会关切。（责任单位：扶贫站，乡直相关单位、各村）

**13.扎实推进志智双扶。**采取宣传教育引导、社会风尚引领、典型示范带动、技能培训等措施，提高贫困人口自我发展能力。推广“爱心超市”“孝道扶贫”等经验模式，着力激发脱贫致富内生动力，引导广大群众依靠勤劳双手和顽强意志实现脱贫致富，加快实现从消除收入贫困向消除能力贫困转变。（责任单位：宣传室，扶贫站、其他乡扶贫开发

## **领导小组相关成员单位，各村）**

**14.扎实推进有效衔接。**积极探索推进脱贫攻坚与乡村振兴在任务、规划、政策、力量、责任等方面的有效衔接。聚焦乡村振兴“20字”总要求，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，实现脱贫攻坚与乡村振兴重点工作任务系统衔接。科学编制《大庙乡“十四五”巩固脱贫攻坚成果规划》，把建立解决相对贫困问题的长效机制纳入实施乡村振兴战略统筹安排。按照“接续保留一批、调整完善一批、转换退出一批”思路，调整优化脱贫攻坚“十大工程”政策。保持驻村帮扶力量总体稳定，以村“两委”换届为契机，持续夯实基层组织建设。强化五级书记抓扶贫、抓乡村振兴工作格局，持续压紧压实责任。（**责任单位：乡扶贫开发领导小组成员单位，各村）**

### **四、下步工作要求**

（一）强化思想认识。各村、乡直各有关单位要把冬季攻势作为全面提升脱贫攻坚成效重要举措，统一认识，提高站位，坚持以人民为中心的发展思想，不断提升履职能力和工作水平，始终保持目标不变、靶心不散、频道不换，不获全胜决不收兵的攻坚态势，全面巩固拓展脱贫攻坚成果。

（二）强化使命担当。各村、乡直各有关单位主要负责同志要主动担当、以上率下、靠前指挥，将决战决胜脱贫攻坚收官之战作为重大政治任务，围绕冬季攻势确定的各项目标任务，逐条逐项认真梳理盘点，及时解决工作推

进中遇到的难点阻点问题。拿出绣花功夫，落细每项工作，确保脱贫成果经得起历史和人民的检验。

（三）强化工作落实。各有关单位要精心组织、统筹安排，坚持从严从实、科学精准，以脱贫攻坚政策落实、工作落实、责任落实以及后续工作衔接为重点，确保各项工作细之又细、实之又实、紧之又紧，高质量高水平打好脱贫攻坚“收官战”。