

灵璧县新汴河防汛抢险应急预案

一、基本情况

新汴河是 1966 年人工开挖的穿境泄洪河道，全长 135.8 公里，在我县境内长 27 公里，流经我县娄庄、杨疃、灵城、开发区、向阳、虞姬六个镇。灵璧闸是新汴河上重要的枢纽工程，设计流量每秒 1460 立方，11 孔，单孔 10 米；有翻水站 1 座，装机 4 台，功率 1120 千瓦，设计流量每秒 10 立方。新汴河娄庄镇汴河村段堤防薄弱，受威胁人口 0.25 万人。（详见附件 1）

（一）防洪工程现状

经过治理，新汴河堤防达到防御 20 年一遇型洪水标准。灵璧县境内新汴河干流堤防长 54 公里，堤顶高程 26.00 米，堤顶宽 8-16 米。

（二）防汛特征水位和调度办法

主汛期内，灵璧闸水位控制在 21.37 米以下。当灵璧闸上水位超过正常蓄水位且有上涨趋势时，应联系市防指全开灵璧闸，并请求市防指全开团结涵。必要时开启胜利涵、张巷涵向北沱河分洪，开启孙集涵、三里湾涵、闫汴涵向唐河分排，以减轻新汴河大堤的负担。

（三）防洪风险分析

新汴河开挖后，经受了 1982 年 7 月的洪水考验，灵璧闸最高水位 24.73 米，超二十年一遇设计洪水位 0.36 米。新汴河“82.7”大水过后，对新汴河局部险段进行了加固，2018 年 8 月 20 日，受台风“温比亚”影响，新汴河上游客水入境，新汴河出现超警戒洪水，最高水位 23.62，超警戒水位

0.82 米，县防指及时下发《关于加强新汴河巡堤查险的紧急通知》（灵防指〔2018〕23 号）安排部署沿河各镇 24 小时不间断巡堤查险，确保新汴河洪峰顺利通过我县，截止 8 月 24 日 8 时，灵璧闸闸上水位回落至警戒水位以下，洪峰顺利过境。

当新汴河发生超警戒洪水时，堤防薄弱段可能出现裂缝、滑坡等险情，各级防汛抗旱指挥部应在汛期来临前备足砂石，木桩等各类防汛物资；汛期当发生暴雨、台风、河道水位骤升骤降及持续高水位时，应增加巡视检查次数，必要时应对可能出现重大险情的部位实行昼夜连续监视，发现险情后要详细记述时间、部位、险情和绘出草图，记录水位和气象条件等有关资料，必要时应测图、拍照或摄影，及时采取应急措施，并逐层上报。

二、防汛组织机构

当新汴河出现超警戒洪水时，县防指成立县新汴河防汛指挥所，协助县防指指导、协调、督促新汴河防汛工作，地点设在黄湾镇，新汴河防汛行政责任人（县政府分管领导）任指挥长，设立防汛顾问，相关县直单位负责人为成员。

沿河各镇成立镇防汛指挥所，在县防指统一指挥下，分段负责新汴河防汛工作。镇党委书记任政委，镇长任指挥长，成员由镇党委委员与镇相关单位负责人组成。下设办公室、工程技术组、宣传保障组及转移安置组等“一室四组”，沿河各村设立防汛指挥分所。（详见附件 3）

三、应急响应措施

根据新汴河灵璧闸闸上水位等条件，由县防指对新汴河启动相应级别应急响应，各镇防指所负责具体实施。

（一）当新汴河闸上水位达 21.37 米（汛限水位）且继续上涨。

1、县防办主任或县水旱灾害防御中心主任主持会商，作出相应工作安排。

2、密切关注新汴河上游降雨情况，是否将有客水入境。

（二）当新汴河闸上水位超过 22.80 米（警戒水位）且继续上涨。

1、县防指副指挥长或防办主任主持会商，作出相应工作安排。县新汴河防汛指挥所驻点开始运行。县防指视情派出工作组、专家组赴现场指导抢险工作。

2、沿河各镇防指所开始运行，组织一线民工上堤巡查。防汛抢险队伍集结待命，当堤防发生险情时，立即组织抢险。

3、密切关注新汴河上游降雨情况，是否将有客水入境。

（三）当新汴河闸上水位超过 23.30 米且继续上涨。

1、县防指指挥长主持会商。县级防汛责任人和相关部门负责人到岗到位，一线检查、指导、指挥。

2、沿河各镇防指所组织二线民工上堤，全力做好巡查和抢险工作，确保堤防不溃破。

（四）当新汴河闸上水位接近 23.81 米（保证水位）且继续上涨。

1、县防指可视情宣布新汴河进入紧急防汛期。

2、各镇防指所组织三线民工全部上堤，县、镇发动有关力量全力防守，重要险工险段固定专人防守。可按程序申请部队参加抗洪抢险。

四、预警和人员转移

新汴河娄庄镇汴河村段堤防薄弱，当新汴河闸上水位达

到保证水位时，为保障群众安全，应及时组织汴河村居民向安置区撤离。

娄庄镇防指所负责按县防指人员转移指令，通知汴河村指挥分所及有关责任单位具体实施。相关责任人按照规定向责任片区内群众发出预警。

娄庄镇及汴河村两级转移安置责任人，接到镇防指所转移指令后，立即组织责任片区群众至集结地点，按转移路线迅速转移，其中 1000 人集中安置在娄庄小学、1500 人集中安置在娄庄中学。（详见附件 4）

（一）转移时机

1、新汴河闸闸上水位达 23.30 米，堤防出现较大险情，且预报将超保证水位，娄庄镇防指所做好人员撤退转移准备工作，需先行安排老弱病残幼等人员，及贵重物品、危险有毒物资转移。

2、新汴河闸闸上水位达 23.81 米，当堤防出现重大险情，在全力抢险的同时，逐级请示宿州市防指同意后，迅速组织危险区人员撤退转移至安全地区。

3、根据县防指弃守命令，相机组织防守力量全部撤离。

（二）转移时限

水位达到规定转移条件，无重大险情时，人员和贵重物品、有毒危化品一般要求 24 小时内完成。如水位上涨较快，应视情缩短转移时间。如发生重大险情或溃破，迅速把所有人员就近撤离至高地、堤顶等安全地带，有序转移至安置点。

（三）清查

人员转移完毕后，镇、村两级转移负责人要进行清查，确保应转全转，并实行零报告；洪水风险期间，禁止人员擅

自返回。

（四）转移安置

共设置陈元、拐李、小高家、大郑家 4 个集结点，集结完成后，按预定路线转移至安全地带。集中安置在娄庄小学、娄庄中学 2 个地点。

（五）群众返还

当新汴河闸上水位降至 23.30 米以下并继续回落，堤防无险情发生或险情处置稳定、且预报上游近期无强降雨时，娄庄镇防汛指挥所可报请县防指同意后组织群众返还。

五、保障措施

（一）抢险队伍

防汛抢险力量包括应急抢险队和防汛民工。汛前，沿河各镇共组建了 5 支防汛应急抢险队共计 250 人，各村根据防守堤线长度落实了 800 名防汛民工。

（二）抢险物资

沿河各镇防汛物资主要储备在镇水利站、镇粮站，主要有编织袋 5 万条、桩木 1000 立方、救生衣 250 件。各镇通过购储和社会号料筹备一定抢险物资。（详见附件 6）

（三）交通运输工具

各镇防指所落实越野车、面包车、中巴车、农用车、挖掘机 50 辆，用于应急抢险和人员转移救生。并提前联系一定数量的社会车辆，以满足应急抢险需要。（详见附件 7）

附件：1、灵璧县新汴河基本情况表

2、灵璧县新汴河重大险情统计表

3、防汛指挥体系图

4、娄庄镇群众转移避险情况表

- 5、应急抢险队伍、防汛民工情况表
- 6、沿河镇防汛物资储备情况表
- 7、沿河镇防汛抢险及人员转移交通运输工具统

计表

- 8、灵璧县新汴河防洪工程位置示意图

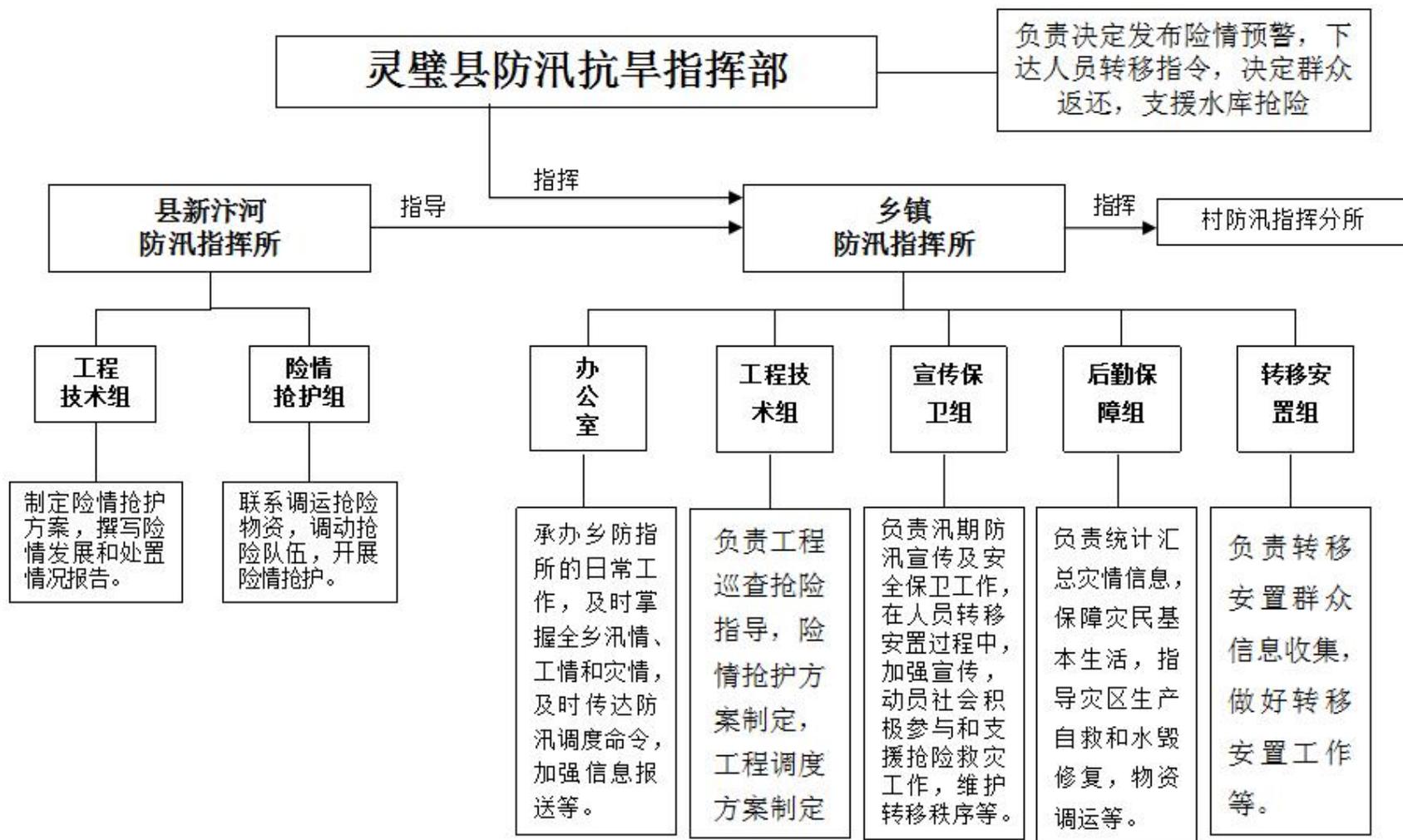
附件 1 灵璧县新汴河基本情况表

镇名称	堤防长度 (公里)	堤顶高程 (米)	堤顶宽度 (米)	防洪能力 (年一遇)	警戒水位 (米)	保证水位 (米)
灵城镇	13.8	26	8-16	20	22.8	23.81
娄庄镇	7.9	26	8-16	20	22.8	23.81
杨疃镇	10.5	26	8-16	20	22.8	23.81
向阳镇	18.7	26	8-16	20	22.8	23.81
虞姬镇	3.1	26	8-16	20	22.8	23.81

附件 2 灵璧县新汴河重大险情统计表

镇名程	位置	所在河流	险情类别	险情描述
无				

附件3 防汛指挥体系图



附件4 娄庄镇群众转移避险情况表

行政村(社区)	自然村	计划转移人数(人)	计划安置情况			转移路线安排		县级转移责任人	镇转移责任人		行政村转移责任人	
			集中安置地点	集中安置人数(人)	投靠亲友(人)	集结地点	转移路线	姓名	姓名	职务及联系电话	姓名	职务及联系电话
汴河村	陈元庄	300	娄庄小学	300	0	陈元	陈元庄-大郑家-Y023-Y024-娄庄小学	马雷	朱楼	镇人大主席 18955766096	程飞	村书记 18297633503
汴河村	大郑家	900	娄庄中学	900	0	大郑家	大郑家-Y023-Y024-娄庄中学	马雷	朱楼	镇人大主席 18955766096	程飞	村书记 18297633503
汴河村	拐李庄	700	娄庄小学	700	0	拐李	拐李庄-大郑家-Y023-Y024-娄庄小学	马雷	朱楼	镇人大主席 18955766096	程飞	村书记 18297633503
汴河村	小高家	600	娄庄中学	600	0	小高家	小高家-大郑家-Y023-Y024-娄庄中学	马雷	朱楼	镇人大主席 18955766096	程飞	村书记 18297633503

附件 5 各镇抢险人员名单

娄庄镇抢险人员名单

序号	人员	姓名
组长	镇人大主席	朱楼
副组长	水利站长	胡然
成员	队伍名单	曹万坤、王民、田恒远、王新雪、魏纯新、尹守义、司贵宝、王静、田永、杨晓东、钱永、张年策、王玉体、陈其圣、刘其俊、孙泽忠、张伟、尹成川、刘永久、李久美、司长征、孙宗峰、陶松庆、顾怀伍、李华丽、王怀品、余光取、魏超、田伟、卜庆新

杨疃镇抢险人员名单

序号	人员	姓名
组长	副镇长	汤连兵
副组长	水利站长	刘 辉
成员	队伍名单	张 凯 尹伟 孙照仪 杨翠平 唐华访 张进平 崔海灵 徐跃 张叶亮 张杰 陈士民 曹都 刘柱满群 唐威 黄计要 冉庆祥 李宗伟 冉恒伟 胡昊楠 位磊 张磊 孙树民 张志峰 张旭 刘坤强

灵城镇抢险人员名单

序号	人员	姓名
组长	党委委员	徐彩侠
副组长	水利站长	王青松
成员	队伍名单	陈友利、王文静、田松、陈志国、田恒辉，田翠玲、张笑笑、王沛栋、殷军、王军、孙艳、孙勇、张伟、闫明学、朱金坡、张进伟、郝仔豪、徐善永、田朝祥、徐海峰、李讯、彭玲、李勋、李井维、李青、陈丽、沈荣、张平亚

向阳镇抢险人员名单

序号	人员	姓名
组长	党委副书记	王成名
副组长	水利站长	胡传东
成员	队伍名单	汤晓伟、王野、沈小会、胡静、胡路路、胡兴邦、孙者、孙明、孙训虎、张涛、李校、罗标、杨海浪、马少强、马少龙、汤剑、张宾、岳帮助、陈龙、胡标、胡茂磊、胡志、罗海峰、杨小康、汤敬运、刘晓伟、化东风、张川、张申、陈浩然、王晓林、王俊杰、胡涂、李朝海、李付、罗威、张海波、罗志强、金波、

		胡立、胡小波、吴言欢、张保龙、沈克军、马超、马祥波、马广龙、李友超、武梦波、赵雷、马修武、陈凯、沈龙、李启精、金小龙、胡国强、罗小波、李朝波
--	--	--

虞姬镇抢险人员名单

序号	人员	姓名
组长	镇党委副书记	魏安
副组长	水利站长	高敏
成员	队伍名单	尤海、陈楠、陈小丹、王胜利、陈在在、陈科宇、杨袁、马学飞、曹云侠、张学飞、曹杰、杨佃怀、朱家斌、杨云、王艳秋、张成标、程莉、杨玉龙、印海瑞、叶静伟、张雷、田洪武、朱立飞、王守奎、梁伟、高小彪、李莉、张训侠、宋振凤、代梦菊、李娜、张思琪

附件6 沿河镇防汛物资储备情况表

镇名称	防汛物资储备点 及社会号料点	储备物资品种及 数量	缺少物资	主要使用 范围	负责人	联系电话
灵城镇	水利站、镇粮站	编织袋1万条、桩木 200立方、救生衣50 件	用于抢护管涌、渗水险情 的砂、石子与社会企业签 订防汛物资储备协议	全镇	王青松	13956887288
娄庄镇	水利站、镇粮站	编织袋1万条、桩木 200立方、救生衣50 件	用于抢护管涌、渗水险情 的砂、石子与社会企业签 订防汛物资储备协议	全镇	胡然	13696550997
杨疃镇	水利站、镇粮站	编织袋1万条、桩木 200立方、救生衣50 件	用于抢护管涌、渗水险情 的砂、石子与社会企业签 订防汛物资储备协议	全镇	刘辉	13705577349
向阳镇	水利站、镇粮站	编织袋1万条、桩木 200立方、救生衣50 件	用于抢护管涌、渗水险情 的砂、石子与社会企业签 订防汛物资储备协议	全镇	胡传东	13505571972
虞姬镇	水利站、镇粮站	编织袋1万条、桩木 200立方、救生衣50 件	用于抢护管涌、渗水险情 的砂、石子与社会企业签 订防汛物资储备协议	全镇	高敏	13905674715

附件 7 沿河镇防汛抢险及人员转移交通运输工具统计表

镇名	交通工具及数量	负责人	联系电话
灵城镇	越野车 1 辆、面包车 4 辆、挖掘机 1 台、农用车 1 辆、中巴车 1 辆	王青松	13956887288
娄庄镇	越野车 1 辆、面包车 4 辆、挖掘机 1 台、农用车 1 辆、中巴车 1 辆	胡然	13696550997
杨疃镇	越野车 1 辆、面包车 4 辆、挖掘机 1 台、农用车 1 辆、中巴车 1 辆	刘辉	13705577349
向阳镇	越野车 1 辆、面包车 4 辆、挖掘机 1 台、农用车 1 辆、中巴车 1 辆	胡传东	13505571972
虞姬镇	越野车 1 辆、面包车 4 辆、挖掘机 1 台、农用车 1 辆、中巴车 1 辆	高敏	13905674715

附件 8 灵璧县新汴河防洪工程位置示意图

