灵璧县水利局

生产安全事故应急预案

灵璧县水利局

2022年4月

目录

1.总则 1

1.1 编制目的、目标 1

1.2 编制依据 1

2.灵璧县水利局预案体系 1

3.应急指挥机构与体系 2

3.1 一级应急反应组织机构： 2

3.1.1 决策指挥组 2

3.1.2 综合保障组 2

3.1.3 技术抢险指导组 3

3.2 二级应急反应组织机构： 4

4.预警和信息报告 6

4.1 预警 6

4.2 事故报告 6

4.2.1 事故报告程序 6

4.2.2 事故报告内容 6

4.2.3 应急救援机构电话号码： 7

5.救援指挥程序 7

6.应急救援设备构成 7

6.1应急支援与装备保障 7

6.2应急队伍保障 8

6.3经费与物资保障 8

7.应急救援培训与演练 9

7.1 培训 9

7.2 演练 9

8.应急预案的终止 9

9.应急预案实施终止后的恢复工作要求 9

10.专项应急预案 10

10.1坍塌事故应急预案 10

10.2物体打击事故应急预案 11

10.3高处坠落事故应急预案 12

10.4触电事故应急预案 13

10.5机械伤害事故应急预案 15

10.6火灾事故应急预案 17

10.7文物保护应急预案 18

11. 附 则 19

1.总则

# 1.1 编制目的、目标

规范灵璧县水利局安全生产事故应急处置工作，健全组织体系，明确工作职责，完善工作机制，提高处置能力。

做好灵璧县水利局安全生产事故应急工作，指导应急抢险、救援；保证各种应急反应资源处于良好的应急状态；指导应急反应行动按计划有序的进行；快速、有序、高效的实施应急反应行动。

# 1.2 编制依据

(1)《中华人民共和国水法》（2016年7月修订）

(2)《中华人民共和国突发事件应对法》（2007年）；

(3)《中华人民共和国安全生产法》（2021年6月修订）；

(4)《生产安全事故应急预案管理办法》（国家安全生产监督管理总局令第88号，2016年）；

(5)《水利工程建设安全生产管理规定》（中华人民共和国水利部令第26号，2005年）；

(6)《水利部生产安全事故应急预案（试行）》（水安监〔2016〕443号）；

(7)《宿州市水利局安全生产事故应急预案》（宿水质〔2019〕26号）

(8)其他有关法律、法规、部门规章和规定。

# 2. 灵璧县水利预案体系

坍塌，重物打击，高空坠落，触电，机械伤害，火灾，文物保护等预案。

# 3.应急指挥机构与体系

应急反应组织机构分为一、二级编制，灵璧县水利局设置应急预案实施的一级反应组织机构；局属单位或项目施工单位设置二级应急反应组织机构。

3.1 一级应急反应组织机构：

3.1.1 决策指挥组

组 长：郑殿武 灵璧县水利局党组书记、局长

副组长：张召虎 灵璧县水利局党组成员、副局长

 刘秋梅 灵璧县水利局党组成员、副局长

 邱以和 灵璧县水利局党组成员、总工

朱新士 灵璧县水利局党组成员

成 员：灵璧县水利局各股室、单位负责人

职责：

（1）指挥、协调应急救援行动；

（2）与应急救援人员、部门、组织和机构进行联络；

（3）直接监察应急操作人员行动；

（4）通报外部机构，决定请求外部援助；

（5）决定应急撤离，决定事故现场外影响区域的安全性；

（6）按“四不放过”的原则对相关人员进行处罚、教育。

3.1.2 综合保障组

组 长：朱新士 （党组成员）

成 员：局办公室、人事股、农饮站、水政监察大队及事故单位负责人

职责：

（1）做好救援工作的安全保卫，防止人为故意阻止或破坏救援行动；

（2）保护事故现场，保证救援工作不受外部的干扰，对现场的有关实物资料进行取样封存；

（3）协助制订应急救援物资资源的储备计划，按已制订的应急救援物资储备计划，检查、监督、落实应急救援物资的储备数量，完善物资资源收集和储备的相关工作；

（4）负责抢险救援人员、车辆的调集；做好受伤人员医疗救护的跟踪工作；慰问有关伤员及家属;

（5）事故发生的第一时间要向社会发布简要信息，随后发布初步核实情况、政府应对措施和公众防范措施等，并根据事件处置情况做好后续发布工作。

3.1.3 技术抢险指导组

组 长：邱以和（党组成员、总工）

成 员：质安站、工管站、河道管理所负责人

职责：

（1）根据事故场所、内容的相关特点，制订其可能出现的需技术解决的应急救援方案，为事故现场提供有效的工程技术服务和技术储备；

（2）应急预案启动后，根据事故现场的特点，及时向领导小组提供科学的工程技术方案和技术支持，有效地指导应急救援行动中的工程技术指导工作；

（3）对各事故现场各类危险源进行科学的风险评估；

（4）制定应急救援物资器材、人力计划；

（5）指导和参与险情事故的抢险救灾工作。

灵璧县水利局安全生产事故一级应急反应组织机构网络图如下：

**灵璧县水利局安全生产事故一级应急反应**

**组织机构体系**

**决策指挥组**

**综合保障组**

**技术抢险组**

3.2 二级应急反应组织机构：

**局属单位或项目施工单位负责人的职能和职责：**

（1）所有事故现场操作的指挥和协调。

（2）现场事故评估。

（3）保证现场人员和公众应急反应行动的执行。

（4）控制紧急情况。

（5）现场应急反应行动的指挥和应急救援处理协助工作。

（6）做好消防、医疗、交通管制、抢险救灾等各公共救援部门联系工作。

**现场抢救组**由安全负责人担任组长，各作业队分别抽调作业人员组成。职能和职责：

（1）引导现场作业人员从安全通道疏散。

（2）对受伤人员进行营救至安全地带。

**保卫疏导组**由办公室负责人担任组长，保安人员和各作业队分别抽调作业人员组成。职能和职责：

（1）对场内外进行有效的隔离工作和维护现场应急救援通道畅通的工作。

（2）疏散场区外的居民撤出危险地带。

**后勤供给组**由后勤科室负责人担任组长，保管员和各作业队分别抽调作业人员组成。职能和职责：

（1）迅速组织后勤必须供给的物品。

（2）及时输送后勤供给物品到抢险人员手中。

**现场医疗组**由现场医护人员和后勤人员及各作业队分别抽调作业人员组成。职能和职责：

（1）对受伤人员作简易的抢救和包扎工作。

（2）及时转移重伤人员到医疗机构就医。

**结合施工现场实际情况需设置的其它组织。**

灵璧县水利局安全生产事故二级应急反应组织机构网络图如下：

**灵璧县水利局安全生产事故二级应急反应**

**组织机构体系**

**结合实际需设立的组织**

**现场医疗组**

**后勤供给组**

**保卫疏导组**

**现场抢救组**

**局属单位或项目负责人**

# 4.预警和信息报告

## 4.1 预警

对局属系统内实施的工程建设、工程运行管理、办公后勤、人员密集场所等重点领域，相关生产经营单位发现生产设施设备及环境异常等可能导致生产安全事故时，应作出应急处理，落实事故防范措施，做好自救互救准备，及时向各工作岗位人员发出预警。必要时应向灵璧县水利局和相关政府报告。

# 4.2 事故报告

4.2.1 事故报告程序

（1）水利安全事故发生后，事故现场有关人员应当立即报告本单位负责人。一般事故由单位内部自行处理，并向灵璧县水利局安全生产领导小组报告；较大以上安全事故，单位负责人接到报告后，应当于1小时内向灵璧县水利局、安全生产监督管理部门和事故所在地人民政府报告，并由灵璧县水利局上报至灵璧县人民政府、宿州市水利局。

（2）接到水利安全事故报告后，应当遵循“迅速、准确”的原则，按照分级负责、属地管理的原则，III级及以上事故立即逐级报告同级人民政府和灵璧县水利局。

（3）各单位部门要逐级上报事故情况，每级上报的时间不得超过两小时。如遇特殊情况时可先行越级上报，上报后再按规定进行逐一报告。

4.2.2 事故报告内容

（1）事故发生单位概况；

（2）事故发生的时间、地点以及事故现场情况；

（3）事故的简要经过；

（4）事故已经造成或者可能造成的伤亡人数（包括下

落不明的人数）和初步估计的直接经济损失；

（5）已经采取的措施；

（6）其他应当报告的情况；

（7）事故报告后出现新情况的应当及时补报。

4.2.3应急救援机构电话号码：

## 匪警：110 火警：119 医疗急救：120

事故上报电话：0557-6026191

备用联系方式：0557-6032191

5.救援指挥程序

（1）调集力量：指挥长接到事故报告后立即组织人员、车辆、必要的物资迅速赶赴现场，并根据事故情况求助有关部门增援抢险救援人员、车辆、物资等赶赴现场参加抢险救援工作。

（2）抢险救援基本对策

迅速切断可引起事故扩大和影响抢险救援工作顺利进行的水、电、热源，同时迅速抢救伤亡人员；

划定警戒区，保证道路畅通，禁止无关人员进入；

对建筑物破坏带来的其他设施损坏，按其他有关专业方案采取对应措施。

6.应急救援设备构成

6.1应急支援与装备保障

（1）根据可能突发的安全事故性质、特征、后果及其应急预案要求，水利运行管理单位、施工单位等单位应当配备适量应急机械、设备、器材等物资装备，以保障应急救援调用。

（2）安全事故发生时，应当首先充分利用工程现场既有的应急机械、设备、器材。同时在地方应急指挥部的调度下，动用工程所在地公安、消防、卫生等专业应急队伍和其它社会资源。

6.2应急队伍保障

（1）抢险队伍，由灵璧县水利水电建筑安装公司和各在建工程由项目法人、施工等参建单位的人员组成，负责事故现场的工程设施抢险和安全保障工作。

（2）专家咨询队伍，由灵璧县水利局专家库内人员组成，根据安全事故的具体情况及时派遣或调整现场应急救援专家成员。

（3）应急管理队伍，由灵璧县水利局有关人员组成，负责接收灵璧县人民政府和上级水行政主管部门的应急指令、组织各参建单位对水利安全事故进行应急处置，并与有关部门进行协调和信息交换。

6.3 经费与物资保障

灵璧县水利局设立专门应急管理经费，用于应急管理。工程建设项目法人、施工单位等应当建立安全生产保障经费，储备相关的抢险设备和物资。

# 7.应急救援培训与演练

## 7.1 培训

## 应急预案和应急计划确立后，按计划组织水利工程管理单位、项目法人、施工项目部全体人员进行培训，使其具备应急任务所需的知识和技能。

## 7.2 演练

灵璧县水利局每年进行应急演练一次。施工单位项目部、作业班组在项目开工后演练一次，后期根据工程施工工期，不定期举行演练，作业人员变动较大时增加演练次数。每次演练结束后要及时进行总结，对应急救援预案不断修改完善。

 8.应急预案的终止

对事故现场经过应急预案实施后，所有现场人员得到清点，事故得到有效控制，由应急指挥长决定应急预案终止。

9.应急预案实施终止后的恢复工作要求

应急预案的实施终止后，各级人员应按相应岗位职责采取有效措施防止危险扩大，需移动现场物品时，应做出标记和书面记录，妥善保管有关物证，并按国家有关规定及时向有关部门进行事故报告。

对危险过程中造成的人员伤亡和财物损失做好收集、统计、归纳、形成文件档案，为进一步处理事故的工作提供资料。

安全事故现场处置工作结束后，参加事故应急处置的各工作组应当组织有关单位对本部门（单位）应急预案的实际应急效能进行评估，对应急预案中存在的问题和不足及时进行完善和补充。

10.专项应急预案

10.1坍塌事故应急预案

坍塌事故发生的地点及可能性：水利工程基坑作业、模板安装拆除作业时易发生坍塌事故。

**坍塌事故预防措施：**

①深基础开挖前先采取井点降水，将水位降至开挖深度以下，防止开挖时出水塌方。

②材料准备：开挖前准备足够优质木桩和脚手板，装土袋，以备护坡(打桩护坡法)，为防止基础出水，准备2台抽水泵，随时应急。

**抢救对内事故报告及对外通讯联系**

发生坍塌事故后，并根据伤员情况及时与外界联系求援，以保证伤害能够得到及时有效的救治。

事故报告电话：0557-6026191 备用电话：0557-6032191

急救电话：120

拨通“120”后，要讲清事故的地点及所用的电话号码，简要说明伤员受伤情况，并派人到路口接应救护车。

**应急方案**

①发生坍塌事故后，要立即停止施工生产，封闭作业区域，及时报告。

②发生坍塌事故后，若如有人员被埋，应首先按部位进行抢救人员，并采取有效措施，防止事故发展扩大，随时监护边坡状况，及时清理边坡上堆放的材料，防止造成再次事故的发生。在向有关部门通知抢救电话的同时，对轻伤人员在现场采取可行的应急抢救，如现场包扎止血等措施，防止受伤人员流血过多。

③如果发生脚手架坍塌事故，按预先分工进行抢救，架子工组织所有人员进行倒塌架子的拆除和拉牢工作，防止其他架子再次倒塌，如有人员被砸应首先清理被砸人员身上的材料，集中人力先抢救受伤人员，最大限度的减小事故损失。

④发生事故后，要迅速保护现场，事故现场范围内设警戒，派专人看守，或用绳索白灰将事故地点围起来，由于抢救伤员而需移动相关物件时要记录，拍照或录像。

⑤在事故原因未明，未经事故调查组审查批准，严禁恢复施工生产。

10.2 物体打击事故应急预案

物体打击事故发生的部位及可能性：水利工程在施工中若安全防护不周，操作人员不注意安全防护，就很有可能发生物体打击事故，物体打击事故多发生在交叉作业时处于下层操作面的施工人员，是施工现场常见的事故之一。

**对内事故报告及对外通讯联系：**

发生物体打击事故后，要立即报告，并根据伤员情况，及时与外界联系，以保证伤害能够得到及时有效的救治。

事故报告电话：0557-6026191 备用电话：0557-6032191

急救电话：120

拨通“120”后，要讲清事故的地点及所用的电话号码，简要说明伤员受伤情况，并派人到路口接应救护车。

**应急方案：**

①发生物体打击事故后，要立即停止施工，并及时报告，迅速抢救伤员。

②要及时将伤员脱离危险区域，转移到安全区，防止事故的扩大，同时在现场采取必要的紧急救护措施，若受外伤，可用开温水洗伤，再用干净绷带或布类包扎。如伤口出血，则应立即设法止血。

③要迅速备车或求援救护车将伤员送医院或急救中心，抢救时根据伤员受伤情况及部位，尽可能送往专科医院。

④发生事故后，要迅速保护现场，事故现场范围内设警戒，派专人看守，或用绳索白灰将事故地点围起来，由于抢救伤员而需移动相关物件时要记录，拍照或录像。

⑤在事故原因未明，未经事故调查组审查批准，严禁恢复施工生产。

10.3高处坠落事故应急预案

高处坠落事故发生的部位及可能性：水利工程施工现场高空作业时若防护不当，操作人员自我保护意识不强，很容易发生高处坠落事故，高处坠落事故多发生在洞口，临边作业，脚手架作业中，是水利工程现场常见的事故之一。

**对内事故报告及对外通讯联系：**

发生高处坠落事故后，要立即报告，并根据伤员情况，及时与外界联系，以保证伤害能够得到及时有效的救治。

事故报告电话：0557-6026191 备用电话：0557-6032191

急救电话：120

拨通“120”后，要讲清事故的地点及所用的电话号码，简要说明伤员受伤情况，并派人到路口接应救护车。

**应急方案：**

①发生高处坠落事故后，要立即停止施工生产，封闭作业区域，及时报告。

②要立即抢救伤员，及时将伤员脱离危险区，防止事故扩大，同时有必要在现场采取紧急救护方案，若受外伤，可用温开水洗伤，再用干净绷带或布类包扎。如伤口出血，则应设法止血。

③要迅速备车或求援救护车将伤员送往医院或急救中心，抢救时送医院应注意到伤害部位，尽可能送往专科医院。

④要迅速保护现场，在事故调查人员赶到施工现场前，要保护现场的原始状态，防止受自然条件或人为有意无意的破坏，事故现场范围应设警戒，派专人看守，或用绳索，撒白灰等方法标示出警戒区，禁止无关人员进入保护范围，更不允许其他部门人员擅自进入现场勘察，采取抢险、急救措施时要做好现场变动记录和拍照、录像。

⑤在事故原因未查明、未采取有效防护措施之前，严禁继续施工，必须经事故调查组同意后方可恢复生产。

10.4触电事故应急预案

触电事故发生的地点及可能性；水利工程离不开电力，施工现场发生触电事故的频率比较高，发生事故的地点分布较广泛，不同工种、不同人员都有可能发生触电事故，不论是工作中还是生活中若不注意用电安全，都有可能发生事故，触电事故是施工现场最常见的事故之一。

**对内事故报告及对外事故通讯联系**；

事故发生后，要立即报告，并根据伤员情况，及时与外界联系，以保证伤害能够得到及时有效的救治。

事故报告电话：0557-6026191 备用电话：0557-6032191

急救电话：120

拨通“120”后，要讲清事故的地点及所用的电话号码，简要说明伤员受伤情况，并派人到路口接应救护车。

**应急方案**

①发生触电事故后，要立即先切断电源，及时报告，采取救护措施。

②假如触电者伤势不重，神志清醒，未失去知觉，但有些内心惊慌，全身无力，或触电者在触电过程中曾一度昏迷，但已清醒过来时，则应将触电者置于空气清新流通处，并要注意保暖，使触电者安静休息，不要走动，同时派人守护，严密观察。

③假如触电者伤势较重，已失去知觉，但心脏跳动和呼吸还存在时，应将触电者舒适、安静的平卧，周围不围人以保持空气流通，解开触电人的衣服以利呼吸，如天气寒冷，要注意保暖，并迅速送往医院做进一步诊治。

④假如触电者伤势严重，呼吸停止或心脏跳动停止，或二者都已停止，应立即施行人工呼吸或胸外挤压，并迅速送往医院，但应注意急救，要尽快地进行，不能等医生的到来，在送往医院的途中，也不能中止急救，在急救中施行人工呼吸时，应迅速将触电者身上妨碍呼吸的衣领，上衣、裤带等解开，使胸部能自由扩张，并迅速取出触电者口腔内妨碍呼吸的食物，以免堵塞呼吸道，同时使触电者仰卧，并使其头部充分后仰，鼻孔朝上，作胸外心脏挤压时，应使触电者仰卧在比较坚实的地方，在触电者胸骨中段叩击1~2次，如无反应再进行胸外心脏挤压，直到病人清醒为止，不要轻易放弃抢救。

⑤假如触电者受外伤，可先用温水或无菌生理盐水洗伤，再用干净绷带或布类包扎。如伤口出血，则应设法止血，将出血肢体高高举起，或用干净纱布扎紧止血，同时应立即送往医院进行进一步处理。

⑥成立事故调查组，查明事故原因，制定防范措施，经事故调查组同意后方可重新施工。

10.5机械伤害事故应急预案

机械伤害事故发生的部位及可能性：机械伤害事故的形式惨重，如搅死、挤死、压死等，轻者造成人身外伤或伤残。

①检修、检查或操作过程中忽视安全措施，如违章带电操作等。

②缺乏安全装置。

③电源开关布置不合理。

④自制或任意改造机械设备。

⑤任意进入机械运行作业区。

⑥没有资格证的人员上岗操作。

**对内事故报告及对外通讯联系：**

发生机械伤害事故后，要立即报告，并根据伤员情况，及时与外界联系，以保证伤害能够得到及时有效的救治。

事故报告电话：0557-6026191 备用电话：0557-6032191

急救电话：120

拨通“120”后，要讲清事故的地点及所用的电话号码，简要说明伤员受伤情况，并派人到路口接应救护车。

**应急方案：**

发生断手、断指等严重情况时，对伤者伤口要进行包扎止血、止痛、进行半握拳状的功能固定。对断手、断指应用消毒或清洁敷料包好，不要将断指进入酒精等消毒液中。以防止细胞变质。将包好的的断手、断指放在无泄露的塑料袋内扎好，并放置冰块，随伤者送医院抢救。

发生头皮撕裂的必须及时对伤者进行抢救，采取止痛及其他对症措施；用生理盐水冲洗有伤部位，涂红汞后用消毒大纱布、消毒绵紧紧包扎，压迫止血；使用抗菌素，注射抗破伤风血清，预防感染；送医院进行治疗。

备注：如果遇到此类情况，没有条件进行现场处理的，立即送伤者到医院救治。

**预防措施：**

①检修机械必须严格执行断电、挂禁止合闸警示牌和专人监护或隔离。

②机械设计要合理，要便于操作者紧急停车，并避免误操作。

③严禁无关人员进入危险区域。

④操作人员要接受相应培训并定期考核。

10.6 火灾事故应急预案

火灾事故发生的地点及可能性：水利工程生产作业、办公区、生活区、油料存放区等有可能发生火灾事故。

**火灾事故的应急设施、设备及定期检查；**

①应急设施：报警电话；（项目经理部所有人员均配手机）

②应急设备：灭火器材、消防水源。

③应急设施、设备及定期检查；

为确保应急设备的有效，必须定期对应急设施、设备进行检查，如有损坏或失效应及时更换，保证其在紧急情况下能够真正发挥效用。

④同时，为确保火灾事故能够及时得到扑救，施工现场要随时保证疏散道路的畅通无阻。

**事故报告和对外通讯联系；**

为确保火灾事故能够及时得到扑救，保证伤员能够得到及时有效的救治，当发生紧急情况时要立即报告，并以最快的方式通知大家迅速疏散撤离，迅速报警，以确保能够得到专业部门的及时救援。

事故报告电话：0557-6026191 备用电话：0557-6032191

急救电话：120。拨通“120”后，要讲清事故的地点及所用的电话号码，简要说明伤员受伤情况，并派人到路口接应救护车。

火警电话：119。报火警时，应沉着冷静拨通“119”电话后，一要讲清起火的的具体地点，单位名称和报警所用的电话号码，二要讲清是什么物品起火引起的爆炸。火势如何，三要派人到主要路口接应消防车。

**应急方案：**

①当发生火灾时，第一发现者要立即报警，并以最快的方式迅速切断电源。

②应急领导小组应指挥人员迅速疏散撤离，现场人员应披上湿衣服等物迅速从安全出口撤离，切勿慌忙、拥挤，要服从统一指挥。

③火灾伴有浓烟时，尽可能放低身体前进，寻找安全出口进行撤离。被困在室内时，要用碎布等物将门窗缝隙堵严，以防浓烟进入，用湿毛巾捂鼻卧在地面上呼吸，使外界容易听到呼救声，及时设法营救，切莫惊慌，沉着冷静，保持清醒头脑。

④当人身上着火时，切勿奔跑，应将衣服迅速脱下，把火踏灭，如来不及脱衣服，可就地打滚，把火压灭。

⑤当影响到周围居民时，应派专人进行疏散，营救。

⑥火灾伴有浓烟，会污染大气，要及时加以控制。

⑦火灾扑灭后，一定要封锁事故现场，等待事故调查组的调查处理。在未得到事故调查组的同意之前不得继续施工。火灾事故按照“四不放过”的原则进行处理，并存档备案。

10.7文物保护应急预案

在施工现场开槽工程中，若发现地下有文物，应立即停止施工，并封锁现场通知文物保护单位等待处理。

1. 附 则

（1）本预案由灵璧县水利局负责解释和管理并根据实际及时进行动态调整修订。

（2）各乡镇水利站、局属单位、项目法人应根据本单位实际，编制完善安全生产事故应急预案，并上报我局或当地安全监督管理部门备案。

（3）本预案自发布之日起实施。

 灵璧县水利局办公室 2022年4月18日印发